

Основы законодательства об антикоррупционной политике

Глава первая. Общие положения.

Статья 1. Антикоррупционная политика как предмет правового регулирования

1. Антикоррупционная политика в качестве предмета правового регулирования и предмета настоящего Федерального закона представляет собой совокупность отношений и действий по выработке концептуальных антикоррупционных идей, их отражению в действующем законодательстве и проведению в жизнь посредством институтов публичной власти.

2. В предмет настоящего Федерального закона входят отношения по:

формированию основных начал антикоррупционной политики, определению ее понятий, целей и принципов;

реализации антикоррупционной политики в деятельности по охране прав и свобод человека и гражданина;

установлению приоритетных сфер и системы мер предупреждения коррупции, а также определению системы субъектов реализации антикоррупционной политики;

определению компетенции органов публичной власти федерального, регионального и местного уровней в формировании и реализации антикоррупционной политики;

определению и проведению антикоррупционной политики в правотворческой и правоприменительной деятельности;

формированию общественного правосознания в соответствии с антикоррупционными стандартами;

формированию основ международного сотрудничества в реализации мер антикоррупционной политики.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Коррупция - подкуп (получение или дача взятки), любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу.

Коррупционное правонарушение - общественно вредное либо общественно опасное деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или

уголовная ответственность.

Лица, имеющие публичный статус - физические лица, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющие обязанности в органах государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также лица, выполняющие управленческие функции в коммерческих организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, или в некоммерческих (в том числе, в зарубежных и международных) организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления Российской Федерации или их учреждениями.

Меры реализации антикоррупционной политики - действия субъектов антикоррупционной политики, направленные на борьбу с коррупцией путем предупреждения и пресечения коррупционных правонарушений, реализации ответственности за такие правонарушения, возмещения причиненного ими вреда, осуществления контроля над реализацией указанных мер.

Антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов - деятельность специалистов по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

Антикоррупционные стандарты - единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы.

Субъекты антикоррупционной политики - народ Российской Федерации, органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения, организации и лица, уполномоченные на формирование и реализацию мер антикоррупционной политики, граждане Российской Федерации.

Субъекты коррупционных правонарушений - физические и юридические лица, использующие свой статус вопреки законным интересам общества и государства для незаконного получения выгод, а также лица, незаконно предоставляющие такие выгоды;

Предупреждение коррупции - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения, или способствующих их распространению.

Коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения, или способствующие их распространению.

Показатели коррупционной пораженности - абсолютные и относительные показатели, характеризующие степень общественной вредности (либо

общественной опасности), объем, интенсивность, структуру, динамику и территориальное распределение коррупционных правонарушений и лиц, их совершивших.

Статья 3. Цели и задачи антикоррупционной политики

Целью антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией, путем реализации следующих задач:

предупреждение коррупционных правонарушений;

обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;

возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;

мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

формирование антикоррупционного общественного сознания;

содействие правовой реформе, направленной на снижение неопределенности правовых установлений и ограничение необоснованной свободы усмотрения правоприменителей;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации;

создание правового механизма, препятствующего подкупу граждан при проведении референдума и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;

создание стимулов к замещению государственных должностей, должностей государственной и муниципальной служб неподкупными лицами.

Статья 4. Принципы антикоррупционной политики

Принципами антикоррупционной политики являются:

партнерство субъектов формирования и реализации мер антикоррупционной политики;

приоритет мер предупреждения коррупции и нравственных начал борьбы с коррупцией;

недопустимость установления антикоррупционных стандартов ниже уровня, определенного федеральными законами;

недопустимость объединения функций разработки, реализации и контроля над реализацией мер антикоррупционной политики;

поддержание оптимальной численности лиц, замещающих государственные должности, и лиц, состоящих на государственной и муниципальной службах;

целевое бюджетное финансирование мер антикоррупционной политики, применяемых органами государственной власти и местного самоуправления и их учреждениями;

признание повышенной общественной опасности коррупционных правонарушений лиц, замещающих должности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями или уставами субъектов Российской Федерации;

недопустимость установления привилегий и иммунитетов, ограничивающих ответственность или усложняющих порядок привлечения к ответственности лиц, замещающих государственные должности, должности государственной, муниципальной или иной службы, совершивших коррупционные правонарушения; недопустимость ограничения доступа к информации о фактах коррупции, коррупциогенных факторах и мерах антикоррупционной политики.

Статья 5. Приоритетные сферы правового регулирования антикоррупционной политики

1. Приоритетными сферами правового регулирования антикоррупционной политики в Российской Федерации признаются:

реализация избирательных прав и права на референдум;
деятельность партий;

государственная и муниципальная службы;

служба в коммерческих организациях;

служба в некоммерческих организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями;

особые сферы исполнения полномочий органов государственной власти, в том числе: законотворчество, судебная и правоохранительная деятельность, бюджетный процесс, банковская деятельность, кредитование, эмиссия ценных бумаг, приватизация государственного и муниципального имущества, государственные закупки, регистрация и лицензирование видов деятельности, экспертиза и сертификация товаров и услуг, предоставление и получение международной финансовой и гуманитарной помощи.

2. Отнесение сферы правового регулирования к числу приоритетных для реализации мер антикоррупционной политики является обязательным основанием для разработки специализированных нормативных актов или норм, регламентирующих антикоррупционные стандарты и иные меры борьбы с коррупцией в

соответствующей сфере.

Статья 6. Правовая основа антикоррупционной политики

1. Правовую основу антикоррупционной политики составляют Конституция Российской Федерации, нормы настоящего Федерального закона и других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, предусматривающих меры предупреждения коррупции, пресечения коррупционных правонарушений и ответственности за них.
2. Федеральным законом устанавливаются основы федеральной антикоррупционной политики, основные начала антикоррупционной политики органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общие принципы антикоррупционной политики органов местного самоуправления.
3. Уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения устанавливается соответствующими кодексами.
4. Внутренняя антикоррупционная политика партий и других общественно-политических объединений, коммерческих и иных организаций, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями, определяется уставами и иными учредительными документами соответствующих партий и других общественно-политических объединений.
5. Антикоррупционная политика Российской Федерации строится с учетом международно-правовых стандартов. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации входят составной частью в правовую основу антикоррупционной политики. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила по сравнению с предусмотренными национальным антикоррупционным законодательством, то применяются правила международного договора.

Глава вторая. Система мер реализации антикоррупционной политики

Статья 10. Меры предупреждения коррупционных правонарушений

Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер:

мониторинг коррупционных правонарушений в целом и отдельных их видов;

разработка антикоррупционных стандартов, препятствующих возникновению или ограничивающих интенсивность либо сферу действия явлений, способствующих совершению коррупционных правонарушений;

антикоррупционная экспертиза правовых актов;

пропаганда антикоррупционных стандартов;

содействие гласности и открытости решений, принимаемых лицами, имеющими публичный статус, если иное прямо не предусмотрено законом;

опубликование отчетов о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики;

антикоррупционные образование и воспитание;

оказание государственной и муниципальной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

установление льгот для государственных и муниципальных служащих, связанных с длительностью безупречной службы;

установление нормативных перечней должностей по государственной и муниципальной службам, а также службе в коммерческих организациях независимо от формы собственности, а также в некоммерческих организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления, государственными или муниципальными учреждениями, замещение которых запрещено или ограничено для лиц, имеющих судимости за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными, или подвергавшихся административным либо дисциплинарным взысканиям за иные коррупционные правонарушения, до истечения установленных нормативными правовыми актами сроков действия соответствующих взысканий;

установление нормативных перечней государственных должностей, замещение которых запрещено или ограничено для лиц, имевших или имеющих судимости за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными;

ведение обособленных регистров лиц, в том числе юридических, которые в

соответствии с судебными решениями подвергнуты мерам юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

составление и опубликование рейтингов объектов (территорий и юридических лиц), характеризующихся наиболее низкими показателями коррупционной пораженности;

официальное предостережение о недопустимости совершения коррупционных правонарушений;

представление органа дознания, следователя, прокурора и частное определение (постановление) суда по уголовным делам о необходимости устранения причин и условий, способствовавших совершению коррупционных преступлений;

административный надзор за лицами, имеющими судимости за тяжкие или особо тяжкие коррупционные преступления либо за тяжкие или особо тяжкие преступления, связанные с коррупционными;

иные меры, предусмотренные законодательством.

Статья 11. Меры пресечения коррупционных правонарушений

1. Пресечение коррупционных административных и дисциплинарных правонарушений осуществляется путем применения уполномоченными на то органами (должностными лицами) к правонарушителям предусмотренных нормативными правовыми актами мер административного и дисциплинарного воздействия, в том числе мер задержания, досмотра личных вещей и транспортных средств, изъятия вещей и документов, когда исчерпаны другие меры воздействия.

2. Пресечение коррупционных преступлений осуществляется путем применения уполномоченными на то органами (должностными лицами) к лицам их совершившим мер пресечения, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Меры ответственности за коррупционные правонарушения

К мерам ответственности за коррупционные правонарушения относятся прямо предусмотренные соответствующими законами (кодексами) меры гражданско-правовой, административной, дисциплинарной и уголовной ответственности.

Статья 13. Меры возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями

1. Вред, причиненный коррупционными правонарушениями, подлежит возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Вред, причиненный коррупционными правонарушениями лиц, замещающих государственные должности либо должности государственной или муниципальной службы, подлежит возмещению из соответствующего бюджета с последующим предъявлением регрессных требований к лицам, виновным в причинении такого вреда.

3. Вред, причиненный российским гражданам, учреждениям и организациям коррупционными правонарушениями лиц, обладающих публичным статусом в зарубежных и международных организациях, подлежит возмещению в соответствии с международными правовыми нормами, в том числе международными договорами Российской Федерации.

4. При возмещении вреда, причиненного коррупционными правонарушениями, учитывается моральный вред.

5. Возмещение вреда, причиненного гражданину или организации коррупционным правонарушением, совершенным должностным лицом государственного или муниципального органа власти, осуществляется из бюджета соответствующего уровня.